

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

๑พ.๑. ๑๒๕.๑

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

เหตุผล

โดยที่องค์กรภาคประชาสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการรวมกลุ่มของประชาชนที่เป็นหมู่คณะ หรือเป็นองค์กร มีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประชาชน การดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้การช่วยเหลือและคุ้มครองประชาชนโดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอื่นๆ ให้ได้รับโอกาส ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีและพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน ส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนมีการรวมกลุ่มทางสังคมและมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และพัฒนาความเข้มแข็งเพื่อให้มีศักยภาพในการบริหารจัดการตนเอง การปลูกฝังค่านิยมของความเป็นพลเมืองให้มีจิตสำนึกสาธารณะ มีความตระหนักในการแก้ไขปัญหาสังคม สามารถดำเนินการใช้สิทธิหรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชนในด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ ความคุ้มครอง พิทักษ์ บังคับให้เป็นไปตามสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ บุคคล ย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นองค์กร หรือหมู่คณะอื่น และกำหนดหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมให้กลุ่มของ ประชาชนที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มทางสังคม ชุมชน องค์กร มีความเข้มแข็ง สามารถใช้หรือบังคับการให้เป็นไป ตามสิทธิของชุมชน รวมทั้งการสนับสนุน ส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเป็นพลังทาง สังคมที่มีส่วนร่วมและบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนและสังคม การสร้างความเป็น ธรรมและการจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม และนำไปสู่การขับเคลื่อนประเทศตามที่กำหนดใน ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ แต่โดยที่ปัจจุบันยังขาดกฎหมายที่สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความ เข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม และขาดกลไกการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรภาค ประชาสังคม ภาครัฐ และภาคส่วนอื่น ดังนั้นโดยอาศัยมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย องค์กรภาคประชาสังคมจึงรวมกลุ่มกันเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชา สังคม โดยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อให้องค์กร ภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วมและเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐและภาคส่วนอื่นในการพัฒนาอย่าง ยั่งยืน อีกทั้งเป็นกลไกในการช่วยจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำและปัญหาความขัดแย้งและสร้างความเป็นธรรม ในสังคม บรรลุเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศและนำไปสู่การพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

๒ พ.ค. ๒๐๒๕

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม
ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภาดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“องค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า องค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรธุรกิจ ไม่ว่าจะมิใช่สถานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของชุมชน ท้องถิ่น สังคม หรือส่วนรวมโดยไม่แสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน แต่ไม่รวมถึงนิติบุคคล องค์กรหรือคณะบุคคลที่จัดตั้งและดำเนินการเพื่อเอื้อประโยชน์ให้พรรคการเมือง องค์กรธุรกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งโดยตรงหรือโดยทางอ้อม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

“คณะกรรมการประเมินผล” หมายความว่า คณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและสำนักงาน

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

“สมาชิกองค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า กระบวนการที่ใ้องค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องได้รวมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

พ.ศ. ๒๕๖๖

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและประกาศเพื่อปฏิบัติการตามกฎหมายนี้

ประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม (คสป.)” ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน และเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

(๒) กรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมจำนวนเจ็ดคน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้และมีประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าสิบปี ซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรภาคประชาสังคมที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่าห้าปี และได้จัดแจ้งตามกฎหมายนี้

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากการเสนอชื่อของกรรมการ โดยตำแหน่งตาม (๑) และกรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมตาม (๒) ในสัดส่วนที่เท่ากัน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและมีประสบการณ์ไม่น้อยกว่าสิบปี ในด้านการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนาอย่างยั่งยืนจำนวนสามคน และด้านการบริหารจัดการกองทุนจำนวนหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

ให้กรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓) เลือกประธานกรรมการจากกรรมการตาม (๒) และเลือกรองประธานคนที่หนึ่ง และรองประธานคนที่สอง จากกรรมการตาม (๑) (๒) และ (๓)

การคัดเลือกกรรมการตาม (๒) และ (๓) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนด และให้ประกาศรายชื่อคณะกรรมการลงในราชกิจจานุเบกษา

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พ.ด.

มาตรา ๖ การคัดเลือกกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ให้มีการเสนอรายชื่อกรรมการเป็นจำนวนสองเท่าของจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความหลากหลายทางเพศ

ให้สำนักงานจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองประกาศไว้ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยมีระยะเวลาสี่ปี

มาตรา ๗ กรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ในวันที่คณะกรรมการประกาศหลักเกณฑ์การคัดเลือก
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๔) ไม่เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานของเอกชนเพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือเพราะประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง หรือถือว่ากระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๖) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่จะพ้นโทษมาแล้วไม่น้อยกว่าสองปี หรือเป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งที่รับผิดชอบในการบริหารพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ กรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระไม่ได้

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่ แต่ต้องไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้น

ในกรณีที่กรรมการตามวาระหนึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการประเภทเดียวกันแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการนั้นว่างลง และให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน เว้นแต่วาระของกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นก็ได้ และในการนี้ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๙ เมื่อกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์การบริหารการพัฒนา

พ.ศ. ๒๕๖๖

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗
- (๕) ขาดประชุมกรรมการจำนวนสองครั้งติดต่อกัน หรือขาดประชุมตั้งแต่สามครั้งในรอบปีงบประมาณโดยไม่มีเหตุอันสมควร

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการหรือรองประธานกรรมการคนหนึ่งไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการคนที่สองเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการทั้งสองไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

ให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยทุกสามเดือน หรือไม่น้อยกว่าสี่ครั้งในแต่ละปีงบประมาณ

ในการปฏิบัติหน้าที่ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณา ให้กรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้ที่ประชุมพิจารณาว่ากรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุม และมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ให้เปิดเผยข้อมูลการประชุมคณะกรรมการต่อสาธารณชน เว้นแต่เป็นกรณีที่อาจส่งผลเสียต่อการดำเนินงานของกองทุนหรือสำนักงาน

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม และดำเนินการตามมติของสมัชชาองค์กรภาคประชาสังคม
- (๒) เสนอความเห็น และให้คำปรึกษาเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรภาคประชาสังคม
- (๓) เสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ นโยบายในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร นโยบายหรือทิศทางการเงิน การคลัง การลงทุน และสิทธิประโยชน์ต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวกับหรือเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมต่อคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส่วนราชการ หน่วยงาน และองค์กรภาคประชาสังคม

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพภาคประชาสังคม

๖ พ.ค.

(๔) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมให้มีบทบาทในการสนับสนุนและพัฒนาให้ประชาชนมีความเข้มแข็ง มีจิตสาธารณะ และมีความตระหนักในความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมและในทางการเมือง

(๕) ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม กระบวนการมีส่วนร่วมในการทำงานด้านการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน กระบวนการจัดทำและบังคับใช้กฎหมาย นโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๖) สนับสนุนการศึกษาวิจัย การฝึกอบรม การเผยแพร่ และจัดการความรู้

(๗) ส่งเสริมสนับสนุน พัฒนา และการจัดการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม

(๘) ประสานกับราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงาน และบริหารจัดการระบบหรือกลไกในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ได้ตามความพร้อม ความเหมาะสม และความต้องการของชุมชนหรือราชการส่วนท้องถิ่น ตามมาตรา ๓๖

(๙) พัฒนาระบบ กลไก มาตรการเพื่อสร้างความร่วมมือในการเป็นหุ้นส่วนการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน หรือภาคส่วนอื่นตามบทบัญญัติในหมวด ๔

(๑๐) กำหนดระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ วิธีการจัดสมัชชาขององค์กรภาคประชาสังคม

(๑๑) กำหนดนโยบาย เป้าหมาย และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารจัดการกองทุน การดำเนินงาน การจัดหาผลประโยชน์ การเก็บรักษา การเบิกจ่ายเงินและทรัพย์สินของกองทุน การลงทุนเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของกองทุน รวมถึงการพิจารณาอนุมัติโครงการหรือแผนงานการใช้จ่ายเงินของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาอนุมัติโครงการหรือแผนงานโครงการที่จะใช้เงินกองทุนตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๓) กำหนดนโยบาย ระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารจัดการ การควบคุมหรือการกำกับดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน โครงสร้างการบริหารจัดการ งบประมาณประจำปี การเงิน การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การพัสดุ การตรวจสอบภายใน การบริหารความเสี่ยงและการติดตามประเมินผล การบริหารงานบุคคลที่เกี่ยวข้องกับจำนวน ตำแหน่ง ระยะเวลาจ้าง อัตราเงินเดือน ค่าจ้างและเงินอื่นของพนักงานของสำนักงานตามหลักการบริหารกิจการที่ดีและการบริหารจัดการที่มุ่งผลสัมฤทธิ์

(๑๔) แต่งตั้งและถอดถอนคณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการประเมินผล ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ รวมทั้งการจัดให้มีการประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษา

(๑๕) กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

(๑๖) รายงานผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค ให้รัฐมนตรีทราบปีละหนึ่งครั้ง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

พ.ศ. ๒๕๖๖

(๑๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(๑) คณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์ส่งเสริมภาคประชาสังคม

(๒) คณะอนุกรรมการส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม

(๓) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อสังคมและการระดมทุนทางสังคม

(๔) คณะอนุกรรมการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

การประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๔ ให้ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการบริหารกองทุน กรรมการประเมินผลที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ได้รับเบี้ยประชุม ค่าตอบแทนหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

หมวด ๒

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

มาตรา ๑๕ ให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคมเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณหรือกฎหมายอื่น

ให้สำนักงานมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๑๖ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) สนับสนุนการดำเนินการเพื่อเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม รวมทั้งการสนับสนุนเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นในการจัดทำนโยบาย มาตรการ หรือร่างกฎหมายที่เสนอโดยองค์กรภาคประชาสังคม

(๓) สนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพ ความเข้มแข็ง บทบาทการมีส่วนร่วมในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม และบุคลากรขององค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคม

(๔) ปฏิบัติงานตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน แผนปฏิบัติการว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม โดยประสานงานหรือทำความตกลงร่วมกับกับหน่วยงานของรัฐ องค์กร

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

๔พ.๖.๒๕๖๖

ภาคเอกชน และองค์กรภาคส่วนอื่น ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามมติของสมัชชาองค์กรภาคประชาสังคมหรือตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ

(๕) สนับสนุน ร่วมมือ และประสานงานกับราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ชุมชน ตลอดจนองค์กรภาคส่วนอื่น ให้มีส่วนร่วมในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม การสร้างกลไกในการทำงานในระดับภูมิภาคหรือระดับพื้นที่ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่น รวมทั้งการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๖) รับผิดชอบองค์กรภาคประชาสังคม จัดทำทะเบียน และระบบฐานข้อมูลองค์กรภาคประชาสังคม

(๗) จัดให้มีสมัชชาขององค์กรภาคประชาสังคมอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ในกรณีที่สมัชชาองค์กรภาคประชาสังคมแห่งชาติมีข้อเสนอให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติหรือนำไปพิจารณาประกอบในการกำหนดนโยบาย ให้สำนักงานเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอของสมัชชาองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งสนับสนุนการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคมในการดำเนินการตามมติสมัชชาอื่นที่เกี่ยวข้องให้บรรลุผลตามควรแก่กรณี

(๘) สนับสนุนการศึกษาวิจัย และเผยแพร่ผลการศึกษา การวิจัย การจัดอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพ การจัดการ และแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งการนำผลดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ตลอดจนประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการดังกล่าว

(๙) ประเมินสถานการณ์ แนวโน้ม ปัจจัยแวดล้อมในทางสังคม เศรษฐกิจ กฎหมาย นโยบาย ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมอย่างเป็นระบบ จัดทำคลังความรู้ดิจิทัล ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และศูนย์บริการข้อมูลเพื่อเป็นศูนย์กลางด้านข้อมูลสื่อสาร กระบวนการสื่อสารสาธารณะเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับคนในสังคม และนำไปสู่การส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมอย่างมีส่วนร่วม

(๑๐) รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการประเมินผล และการคัดเลือกและเสนอชื่อกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) และดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ

(๑๑) จัดทำรายงานการเงินการบัญชีของสำนักงาน เสนอแผนงาน แผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปี เพื่อขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๑๒) จัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานและกองทุนเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

(๑๓) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น มาตรา ๑๗ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจการตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ถูกรวมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ
- (๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือทำนิติกรรมทุกประเภท

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมแห่งชาติ

พ.ศ.

(๓) ทำความตกลง และร่วมมือกับองค์กรหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ

(๔) ลงทุน ร่วมลงทุน หรือสนับสนุนการลงทุน ถือครองหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในกิจการ ขององค์กรหรือนิติบุคคลภาคธุรกิจ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายวิสาหกิจชุมชน กิจการเพื่อสังคมตามกฎหมายส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือในกองทุนตามกฎหมายหลักทรัพย์และตลาด หลักทรัพย์ ตามแผนการลงทุน การระดมทุน หรือการลงทุนเพื่อสังคม ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการ

(๕) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๖) กู้หรือยืมเงินภายในและนอกราชอาณาจักร

(๗) เรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ

(๘) ประกอบกิจการในการหารายได้ให้กับกองทุน รับเป็นตัวแทนหรือนายหน้า รับ มอบหมาย หรือรับจ้างบุคคลอื่นเพื่อประกอบกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของสำนักงาน

การดำเนินการตาม (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการคนหนึ่ง มีหน้าที่รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของ สำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชา พนักงานในสำนักงาน โดยมีรองผู้อำนวยการด้านบริหารงาน และรองผู้อำนวยการด้านบริหารกองทุนเป็น ผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

การแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด โดยรอง ประธานคนที่หนึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

การแต่งตั้งรองผู้อำนวยการให้ทำเป็นสัญญาจ้างกับสำนักงานตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

ในการแต่งตั้งและจ้างผู้อำนวยการ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา ผู้อำนวยการไม่น้อยกว่าห้าคน โดยต้องมีกรรมการตามมาตรา ๕ (๖) และ (๓) อย่างน้อยสองคนร่วมเป็น กรรมการสรรหาผู้อำนวยการด้วย นอกจากนี้ผู้รับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการจะต้องไม่เป็นกรรมการใน คณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารกองทุน และคณะกรรมการประเมินผล และมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ในวันยื่นใบสมัคร ทั้งนี้ คณะกรรมการสรรหาอาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด

กรรมการสรรหาผู้อำนวยการไม่มีสิทธิสมัครเข้ารับการสรรหาเป็นผู้อำนวยการ

ให้กรรมการสรรหาผู้อำนวยการประชุมกันเองเพื่อเลือกประธานกรรมการสรรหา ผู้อำนวยการ และเลือกอีกคนหนึ่งเป็นเลขานุการคณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการ

ให้สำนักงานทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการในการดำเนินการสรรหา

การประชุมคณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการ ให้ตามมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากิจการภาคประชาสังคม

๑๐ พ.ศ.

มาตรา ๑๙ ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการต้องทำงานเต็มเวลาให้แก่สำนักงาน และต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบปีบริบูรณ์ และมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่เข้ารับการคัดเลือก
- (๓) เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๗ (๓) (๔) (๕) (๖) หรือ (๗)

มาตรา ๒๐ ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการมีวาระในการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันทำสัญญาจ้าง และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระ

มาตรา ๒๑ นอกจากพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว ให้ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๙
- (๔) ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

- (๕) ขาดการประชุมคณะกรรมการเกินสองครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) ถูกถอดถอนและถูกเลิกสัญญาจ้าง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ หรือโดยเหตุที่ไม่ผ่านการประเมินผลงานตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง และยังไม่มีการแต่งตั้งผู้อำนวยการคนใหม่ หรือในกรณีผู้อำนวยการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นการชั่วคราว ให้รองผู้อำนวยการด้านบริหารงานปฏิบัติหน้าที่แทน กรณีไม่มีรองผู้อำนวยการด้านบริหารงาน หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองผู้อำนวยการด้านบริหารกองทุนปฏิบัติหน้าที่แทน

ในกรณีที่ไม่มีผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ แต่ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่ง

- มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้
- (๑) บริหารกิจการและควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงาน ตามกฎหมาย นโยบาย ระเบียบ มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ
 - (๒) วางระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับกิจการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ
 - (๓) ปฏิบัติงานอื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนภาคประชาสังคม

๑๑ พ.ค.

มาตรา ๒๓ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ผู้อำนวยการอาจมอบอำนาจให้รองผู้อำนวยการหรือพนักงานของสำนักงานปฏิบัติหน้าที่เฉพาะอย่างแทนได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓

กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

มาตรา ๒๔ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า "กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม" มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามมาตรา ๔

มาตรา ๒๕ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นทุนเพิ่มเติม
(๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปี ทั้งนี้ ให้มีการจัดสรรเงินให้เพียงพอตามแผนการใช้เงินที่คณะกรรมการเสนอ

(๓) เงินรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล

(๔) เงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลตามกฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา ๒๖

(๕) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุนหรือสำนักงาน หรือเงินบริจาคภาษีให้แก่กองทุนในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร

(๖) เงินสมทบที่องค์กรภาคประชาสังคมหรือราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายให้กองทุน ตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด

(๗) เงินที่ได้รับการสนับสนุนจากการทำความตกลงของสำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ กับหน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๘) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนองค์กรภาคประชาสังคม ค่าธรรมเนียมรายปี ค่าตอบแทนค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินการ

(๙) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุน หรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิติกรรมอื่น

(๑๐) รายได้หรือผลประโยชน์อื่นที่สำนักงานได้รับไม่ว่าโดยทางใด

(๑๑) ดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๑๒) รายได้อื่น ๆ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนภาคประชาชน

๑๒ พ.ศ.

การรับเงินหรือทรัพย์สินตาม (๕) จะต้องไม่กระทำในลักษณะที่ทำให้สำนักงานขาดความเป็นอิสระหรือความเป็นกลาง

มาตรา ๒๖ ให้เงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลตามมาตรา ๒๖ ตามกฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตกเป็นของกองทุน

การส่งเงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเข้ากองทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๒๗ บรรดารายได้ของสำนักงานและของกองทุน ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายวาดวยเงินคลัง และกฎหมายวาดวยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๒๘ ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนคณะหนึ่ง ประกอบด้วยกรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม ตามมาตรา ๕ (๒) เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๕ (๓) ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจำนวนสี่คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนไม่น้อยกว่าสิบปีจำนวนสองคน และด้านการบริหารกองทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รองผู้อำนวยการด้านบริหารกองทุนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) มาเป็นอนุกรรมการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๒๙ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนที่สอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงานการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) บริหารกองทุน การรับ การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุน รวมทั้งดำเนินการเกี่ยวกับการระดมทุน การลงทุน การจัดหาผลประโยชน์ และการจัดการกองทุน ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๓) พิจารณาอนุมัติการจ่ายเงินเพื่อการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม ตามระเบียบของคณะกรรมการบริหารกองทุน

(๔) รายงานสถานะการเงินและการบริหารกองทุนต่อคณะกรรมการ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๕) แต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญทำหน้าที่ที่กลั่นกรอง หรือพิจารณาอนุมัติโครงการ หรือให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ ตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๒ (๑๒)

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนมอบหมาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองค์กรภาคประชาสังคม

๑๓
พ.ศ. ๒๕๖๓

(๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่คณะกรรมการมอบหมาย รวมทั้งกระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุน

มาตรา ๓๐ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนโดยอนุโลม

หมวด ๔

การส่งเสริมและพัฒนากองค์กรภาคประชาสังคม

มาตรา ๓๑ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานด้านการส่งเสริมและพัฒนากองค์กรภาคประชาสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ให้รัฐมนตรีเสนอแผนปฏิบัติการต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

มาตรา ๓๒ การส่งเสริมและพัฒนากองค์กรภาคประชาสังคมตามพระราชบัญญัตินี้ มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนให้องค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งบุคลากรขององค์กรภาคประชาสังคม มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการทำงาน มีการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ มีธรรมาภิบาล และสามารถพึ่งตนเองได้

(๒) เสริมสร้างกระบวนการและบทบาทการมีส่วนร่วมในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง เป็นพลังทางสังคมที่มีบทบาทในการแก้ไขปัญหา การพัฒนาชุมชน สังคม การจัดทำหรือผลักดันบทบัญญัติกฎหมายหรือนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติ ระดับท้องถิ่น การปฏิรูปประเทศ

(๓) เสริมสร้างบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม นำไปสู่การเป็นภาคประชาสังคมที่มีบทบาทในการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นในฐานะที่เป็นหุ้นส่วนในการทำงาน

(๔) สนับสนุนประชาชนให้มีการรวมกลุ่มในการทำงานเพื่อชุมชน สังคม หรือเกิดเป็นองค์กรภาคประชาสังคมที่มีความหลากหลายตอบสนองต่อกลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ ประเด็น สนับสนุนการพัฒนาเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมในเชิงประเด็น พื้นที่ กลุ่มเป้าหมาย หรือความเชี่ยวชาญ รวมทั้งการเชื่อมโยงประสานงาน เป็นเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมในการทำงานเชิงบูรณาการ

(๕) เสริมสร้างให้องค์กรภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการทำงานเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งให้กับประชาชน ชุมชน สถาบันครอบครัว ให้เป็นพลเมืองที่มีจิตสาธารณะ และตระหนักในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการปกครอง การปลูกฝังวัฒนธรรมในการมีส่วนร่วมและคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคม

๑๔
พ.ศ.

มาตรา ๓๓ การจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการพิจารณาให้ทุนสนับสนุนแก่องค์กรภาคประชาสังคม หรือแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด โดยให้คำนึงถึงการพัฒนาที่มีความยั่งยืน และหลักการข้อหนึ่งข้อใด ดังต่อไปนี้

(๑) การพัฒนาศักยภาพขององค์กรภาคประชาสังคม และบุคลากรในองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อให้มีความรู้ความสามารถและมีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) การมีส่วนร่วมของประชาชน การทำงานร่วมกับชุมชน และเปิดโอกาสให้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับทุน

(๓) การทำงานอย่างมียุทธศาสตร์ และบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานของรัฐและองค์กรภาคประชาสังคม

(๔) การเข้าถึงแหล่งทุนขององค์กรภาคประชาสังคมอย่างเปิดกว้าง โดยคำนึงถึงหลักความเท่าเทียมและความหลากหลายของผู้ขอรับทุน

(๕) ให้ความสำคัญกับผลลัพธ์หรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น หรือการทำงานเชิงรุกของกองทุน และจัดทำแผนงานให้ทุนสนับสนุนแก่โครงการหรือกิจกรรมที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๖) การจัดการความรู้ ประสบการณ์ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนรูปแบบใหม่

มาตรา ๓๔ องค์กรภาคประชาสังคมที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนหรือส่งเสริมตามกฎหมายนี้ ให้ยื่นคำขอจัดแจ้งต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๕ ภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๓๔ ให้องค์กรภาคประชาสังคมได้รับสิทธิประโยชน์ดังต่อไปนี้

(๑) ขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) การช่วยเหลือจากสำนักงานในทางวิชาการ การส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร การพัฒนาศักยภาพของบุคลากร โอกาสในการเข้าถึงทรัพยากรในการทำงานจากภาคส่วนอื่น หรือในด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

(๓) สิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ โดยให้รวมถึงบุคคลที่ให้การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคมที่ได้จัดแจ้งตามกฎหมายนี้ด้วย

(๔) สิทธิประโยชน์หรือการช่วยเหลืออื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมบทบาท พัฒนาศักยภาพ และเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่น ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณของตนเองเพื่อตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมส่วนท้องถิ่น ได้ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาองค์การสหประชาชาติ

๑๕ พ.ศ. ๒๕๖๖

มาตรา ๓๗ องค์การภาคประชาสังคมมีสิทธิได้รับการยกเว้นภาษีสำหรับเงินที่ได้รับ การอุดหนุนตามมาตรา ๓๓ หรือเงินซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐอื่น และดำเนิน กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาองค์การภาคประชาสังคมตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ตาม หลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประมุขราชการกำหนดตาม

มาตรา ๓๘ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนองค์การภาคประชาสังคมได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษี อากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร เฉพาะการบริจาคเงินให้แก่กองทุน หรือให้การสนับสนุนการ ดำเนินงานขององค์การภาคประชาสังคม หรือให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานหรือหน่วย ประสานงาน หรือการสนับสนุนในรูปแบบของการลงทุนเพื่อสังคม หรือการสนับสนุนอื่นตามที่คณะกรรมการ กำหนด

มาตรา ๓๙ บุคคลซึ่งบริจาคเงินให้แก่กองทุนมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็นค่า ลดหย่อนหรือรายจ่าย เช่นเดียวกับการบริจาคเพื่อองค์การสาธารณประโยชน์ตามประมวลรัษฎากร ทั้งนี้ ใน การดำเนินการของกรมสรรพากรเกี่ยวกับการหักค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายดังกล่าว ให้กรมสรรพากรรับฟัง ความคิดเห็นของคณะกรรมการประกอบด้วย

มาตรา ๔๐ การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์การภาคประชาสังคมซึ่งอาจได้รับสิทธิ ประโยชน์ตามมาตรา ๓๘ ต้องเป็นการจัดจ้างหรือให้การสนับสนุนการจัดกิจกรรมหรือการดำเนินงาน รวมทั้ง การสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืน การวิจัย การถ่ายทอดเทคโนโลยี นวัตกรรมหรือองค์ความรู้ การฝึกอบรม เพื่อเพิ่มศักยภาพให้กับบุคลากรขององค์การภาคประชาสังคม หรือประสิทธิภาพในการดำเนินงานหรือการ บริหารจัดการขององค์การภาคประชาสังคม

บุคคลใดจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่งในลักษณะใด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของคณะกรรมการ

มาตรา ๔๑ บุคคลซึ่งให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงานอาจได้รับสิทธิประโยชน์ ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดไว้ในประมวลรัษฎากร เฉพาะการบริจาคเงินหรือทรัพย์สินที่ตีราคาเป็นเงินได้ ให้แก่สำนักงาน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอของ คณะกรรมการ

การตีราคาทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ถือตามราคาที่จำหน่ายได้ในปีภาษีที่ได้รับบริจาค หรือ ตามราคาที่พึงซื้อทรัพย์สินนั้นตามปกติ

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินงาน

มาตรา ๔๒ การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่ คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงินการบัญชีและการพัสดุของ สำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนการศึกษาระดับมัธยมศึกษา

๑๖ พ.อ.

มาตรา ๔๓ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีตรวจสอบ ภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการ แต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงิน และทรัพย์สินของสำนักงาน แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

มาตรา ๔๔ ทุก ๆ ปีให้สำนักงานจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการ โดยแสดงบ ดุลบัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุนที่ผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้อง พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้ง แสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย และให้คณะกรรมการเสนอรายงานประจำปีดังกล่าวต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

มาตรา ๔๕ ทุกสามปีให้ถือว่าเป็นรอบการประเมินให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการ ดำเนินงานของกองทุน โดยคณะกรรมการประเมินผล เพื่อทำการประเมินดังต่อไปนี้

- (๑) ประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน
- (๒) รายงานข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน
- (๓) ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน
- (๔) รายงานผลการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการ

ประเมิน

มาตรา ๔๖ ให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและสำนักงานจำนวน เจ็ดคน ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทน กรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคนซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญอย่าง น้อยสิบปี ในด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสองคน ด้านการบริหารกองทุนสองคน และ ด้านการประเมินผลหนึ่งคน และให้คณะกรรมการประเมินผลแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นเลขานุการ

ให้คณะกรรมการประเมินผล จัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานประจำปีเสนอ ต่อกรมบัญชีกลางภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับ การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และการประชุมของ คณะกรรมการประเมินผลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๗ คณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและสำนักงาน
- (๒) รายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ

ให้คณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจเรียกเอกสารหรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับกองทุนและ สำนักงานจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลได้

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคม

๑๓ พ.ศ.

มาตรา ๔๘ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการประเมินผลอาจแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือมอบหมายให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่ง อย่างใดได้ตามที่เห็นสมควร

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคม ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติหน้าที่เป็น คณะกรรมการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่ง ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๐ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิคณะกรรมการครบถ้วน ให้คณะกรรมการเริ่ม ดำเนินกระบวนการสรรหาบุคคลเป็นผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๑ ในวาระเริ่มแรกก่อนที่สำนักงานจะได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อมี คณะกรรมการตามมาตรา ๕ แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นทุนประเดิมตามมาตรา ๒๕ (๑)

มาตรา ๕๒ ในระหว่างที่ยังไม่มีการจัดตั้งสำนักงานหรือแต่งตั้งผู้อำนวยการตาม พระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคมพิจารณามอบหมายให้สถาบัน พัฒนาศูนย์ชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นสำนักงานชั่วคราวตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีการแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่ของสถาบันพัฒนาศูนย์ชุมชน (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ และเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นในการยกเลิกระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๕๓ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการ โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ และเงินรายได้ของกองกิจการ อาสาสมัครและภาคประชาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ ไปเป็นของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

มาตรา ๕๔ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการ โอนบรรดาหน้าที่และอำนาจ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณ และเงินรายได้ของสำนักประสาน เครือข่ายประชาสังคม กลุ่มยุทธศาสตร์และชบวนชุมชนเข้มแข็ง ไปเป็นของสถาบันพัฒนาศูนย์ชุมชน (องค์การมหาชน)

มาตรา ๕๕ เมื่อมีการประกาศจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการค้าประชาสังคม เป็นครั้งแรกหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเป็นการจ่ายขาด เพื่อเป็นทุนประเดิมเบื้องต้นให้แก่สำนักงานที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าว เป็นจำนวนไม่ น้อยกว่าห้าร้อยล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเบื้องต้นในการดำเนินการให้เกิดการดำเนินการเพื่อพัฒนาและ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและคุ้มครองการค้าประภัสสริกรม

๑๕ พ.ค. ๒๕๖๖

ส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวกันขององค์กรภาคประชาสังคมอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ภายในหกสัปดาห์นับแต่วันประกาศ
จัดตั้งสำนักงาน และการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบที่สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีกำหนด

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายกรัฐมนตรี

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม

เหตุผล

โดยที่องค์กรภาคประชาสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการรวมกลุ่มของประชาชนที่เป็นหมู่คณะ หรือเป็นองค์กรมีบทบาทสำคัญในการให้ความช่วยเหลือประชาชน การดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้การช่วยเหลือและคุ้มครองประชาชนโดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอื่นๆ ให้ได้รับโอกาส ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีและพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน ส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนมีการรวมกลุ่มทางสังคมและมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และพัฒนาความเข้มแข็งเพื่อให้มีศักยภาพในการบริหารจัดการตนเอง การปลูกฝังค่านิยมของความเป็นพลเมืองให้มีจิตสำนึกสาธารณะ มีความตระหนักในการแก้ไขปัญหาสังคม สามารถดำเนินการใช้สิทธิหรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชนในด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ ให้ความคุ้มครอง พิทักษ์ บังคับให้เป็นไปตามสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ในมาตรา ๔๒ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นองค์กร หรือหมู่คณะอื่น และกำหนดหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมให้กลุ่มของประชาชนที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มทางสังคม ชุมชน องค์กร มีความเข้มแข็ง สามารถใช้หรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชน รวมทั้งการสนับสนุน ส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเป็นพลังทางสังคมที่มีส่วนร่วมและบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนและสังคม การสร้างความเป็นธรรมและการจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม และนำไปสู่การขับเคลื่อนประเทศตามที่กำหนดในยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ แต่โดยที่ปัจจุบันยังขาดกฎหมายที่สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม และขาดกลไกการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรภาคประชาสังคม ภาครัฐ และภาคส่วนอื่น ดังนั้นโดยอาศัยมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย องค์กรภาคประชาสังคมจึงรวมกลุ่มกันเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรภาคประชาสังคม โดยการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ดังนั้น เพื่อให้องค์กรภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วมและเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐและภาคส่วนอื่นในการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นกลไกในการช่วยจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำและปัญหาความขัดแย้งและสร้างความเป็นธรรมในสังคม บรรลุเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศและนำไปสู่การพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

คั่นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ...

พ.ศ. ...

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ...

ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งหมื่นคน ตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคม พ.ศ. ... ต่อรัฐสภา และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่มาตรา ๔๒ กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้บัญญัติรับรองเสรีภาพบุคคลย่อมมีเสรีภาพในการรวมกันเป็นองค์กร หรือหมู่คณะอื่น อีกทั้งในมาตรา ๕๗ มาตรา ๕๘ มาตรา ๖๐ แห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมให้กลุ่มของประชาชนที่รวมตัวกันเป็นกลุ่มทางสังคม ชุมชน องค์กร มีความเข้มแข็ง สามารถใช้หรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชน รวมทั้งการสนับสนุน ส่งเสริมความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อเป็นพลังทางสังคมที่มีส่วนร่วมและมีบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานเพื่อพัฒนาชุมชนและสังคม การสร้างความเป็นธรรมและการจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำในสังคม และนำไปสู่การขับเคลื่อนประเทศตามที่กำหนดในยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

ทั้งนี้ บทบาทในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม เป็นองค์กรมีบทบาทสำคัญใน ๔ บทบาทสำคัญ กล่าวคือ (๑) การให้ความช่วยเหลือประชาชน รวมทั้งการดำเนินการจัดสวัสดิการสังคมเพื่อให้การช่วยเหลือและคุ้มครองประชาชน โดยเฉพาะในกลุ่มเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ ให้ได้รับโอกาส ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และนำไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีและพัฒนาสังคมให้ยั่งยืน (๒) ส่งเสริมให้ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมในทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (๓) สนับสนุนให้ประชาชนมีการรวมกลุ่มทางสังคม และมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น และพัฒนาความเข้มแข็งเพื่อให้มีศักยภาพในการบริหารจัดการตนเอง (๔) การปลูกฝังค่านิยมของความเป็นพลเมืองให้มีจิตสำนึกสาธารณะ มีความตระหนักในการแก้ไขปัญหาสังคม สามารถดำเนินการใช้สิทธิหรือบังคับการให้เป็นไปตามสิทธิของชุมชนในด้านต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ความคุ้มครอง พิทักษ์ บังคับให้เป็นไปตามสิทธิและเสรีภาพของประชาชนตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ซึ่งจัดทำขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖๕ แห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้ให้ความสำคัญและกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการพัฒนางองค์กรภาคประชาสังคมใน ๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กล่าวคือ การให้ความสำคัญกับการดึงเอาพลังของภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งภาคเอกชน ประชาสังคม ชุมชนท้องถิ่น ชุมชน มาร่วม

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ.

ขับเคลื่อนและพัฒนาโดยการสนับสนุนการรวมตัวของประชาชนในการร่วมคิดร่วมทำเพื่อส่วนรวม การสนับสนุนให้องค์กรภาคประชาสังคมมีบทบาทในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง ทั้งนี้เพื่อให้ภาครัฐดำเนินการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐโดยให้ความสำคัญกับการเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วน โดยเฉพาะองค์กรภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส นอกจากนี้ได้กำหนดให้ภาครัฐจัดทำกลไกเชิงบูรณาการในการทำงานร่วมกับองค์กรภาคประชาสังคมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านความมั่นคง ทั้งที่มีอยู่ในปัจจุบันและในอนาคต

แต่โดยที่ปัจจุบันยังขาดกฎหมายที่สนับสนุน ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาสังคม และขาดกลไกการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันระหว่างองค์กรภาคประชาสังคม ภาครัฐ และภาคส่วนอื่น เพื่อให้องค์กรภาคประชาสังคมมีบทบาทในการมีส่วนร่วม และเป็นหุ้นส่วนกับภาครัฐและภาคส่วนอื่นในการพัฒนาอย่างยั่งยืน อีกทั้งเป็นกลไกในการช่วยจัดการปัญหาความเหลื่อมล้ำและปัญหาความขัดแย้ง และสร้างความเป็นธรรมในสังคม บรรลุเป้าหมายในการปฏิรูปประเทศและนำไปสู่การพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้โดยอาศัยมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่รับรองให้ประชาชนมีสิทธิเข้าชื่อเพื่อเสนอร่างกฎหมาย ดังนั้น องค์กรภาคประชาสังคมจึงรวมกลุ่มกันเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามกระบวนการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองกรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ... มีสาระสำคัญดังนี้

(๒.๑) บทนิยาม (ร่าง มาตรา ๓)

กำหนดนิยามองค์กรภาคประชาสังคม คณะกรรมการ คณะกรรมการประเมินผล กองทุน สำนักงาน สมัชชาองค์กรภาคประชาสังคม ผู้อำนวยการ ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐมนตรี

“องค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า องค์กรที่ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรธุรกิจ ไม่ว่าจะมิใช่สถานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ของชุมชน ท้องถิ่น สังคมหรือส่วนรวม โดยไม่แสวงหากำไรมาแบ่งปันกัน แต่ไม่รวมถึงนิติบุคคล องค์กรหรือคณะบุคคลที่จัดตั้งและดำเนินการเพื่อเอื้อประโยชน์ให้พรรคการเมือง องค์กรธุรกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ ทั้งโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“สมัชชาองค์กรภาคประชาสังคม” หมายความว่า กระบวนการที่ใ้องค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องของใครรวมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และเรียนรู้ประสบการณ์

(๒.๒) ผู้รักษาการตามกฎหมาย

กำหนดให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ

ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพประชาชน

พ.ศ.

(๒.๓) คณะกรรมการ

กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพประชาชน โดยมุ่งหมายให้เป็นคณะกรรมการที่มีบทบาทสำคัญในการทำงานเชิงรุกเพื่อส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพประชาชน ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

องค์ประกอบและที่มาของคณะกรรมการ (ร่าง มาตรา ๕)

กำหนดให้มีกรรมการจำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวน ๕ คน กรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม จำนวน ๗ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพประชาชนเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน จำนวน ๓ คน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในด้านการบริหารจัดการกองทุน จำนวน ๑ คน โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งพนักงานของสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

การได้มาซึ่งกรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม มาจากการคัดเลือกกันเองขององค์กรภาคประชาสังคมที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมในการพัฒนาอย่างยั่งยืนโดยมีผลงานเป็นที่ประจักษ์ไม่น้อยกว่า ๕ ปี และได้จัดตั้งตามกฎหมายนี้

สำหรับการได้มาซึ่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้รัฐมนตรีคัดเลือกจากรายชื่อที่เสนอโดยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมในสัดส่วนที่เท่ากัน โดยรายชื่อที่เสนอขึ้นต้องเป็นจำนวนเป็น ๒ เท่าของจำนวนกรรมการ

ประธานกรรมการ มาจากการคัดเลือกกรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม ตามมาตรา ๕ (๒) และรองประธานกรรมการคนที่หนึ่งและคนที่สอง มาจากการคัดเลือกกรรมการ ตามมาตรา (๑) (๒) และ (๓)

บัญชีรายชื่อกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ให้มีการเสนอรายชื่อเป็นกรรมการจำนวนสองเท่าของจำนวนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ (๒) และ (๓) ทั้งนี้ ต้องคำนึงถึงความหลากหลายทางเพศ โดยให้สำนักงานจัดทำบัญชีรายชื่อสำรองประกาศไว้ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยมีระยะเวลาสี่ปี (ร่าง มาตรา ๖)

กำหนดให้กรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมตามมาตรา ๕ (๒) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๕ (๓) มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งเกินสองวาระไม่ได้ เมื่อกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) พ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระ ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ และให้ถือว่าคณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่ เว้นแต่มีกรรมการเหลืออยู่ไม่ถึงสามในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด (ร่าง มาตรา ๘) กำหนดให้การพ้นตำแหน่งเป็นไปตามวาระการดำรงตำแหน่ง ในกรณีนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระให้เป็นไปตามเงื่อนไข (ร่าง มาตรา ๑๐)

องค์ประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการอย่างน้อยทุกสามเดือนหรือน้อยกว่าสี่ครั้งในแต่ละปีงบประมาณ ในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาให้กรรมการผู้นั้นแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และให้ที่ประชุมพิจารณาว่ากรรมการผู้นั้นสมควรจะอยู่ในที่ประชุมและมีมติในการประชุมเรื่องนั้นได้หรือไม่ สำหรับการวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด โดยกำหนดให้เปิดเผยข้อมูลการประชุมคณะกรรมการต่อสาธารณชน เว้นแต่เป็นกรณีที่ยกสงวนผลเสียต่อการดำเนินงานของกองทุนหรือสำนักงาน (ร่าง มาตรา ๑๑)

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

พ.ศ. ๒๕๖๖

อำนาจหน้าที่ของกรรมการ

กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการ (ร่าง มาตรา ๑๒) ด้านการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนงาน การเสนอแนะและให้ความเห็น คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ในการปรับปรุงกฎหมายนโยบายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร การส่งเสริมการลงทุน การส่งเสริม และพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม การสนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งองค์กรภาคประชาสังคม ให้มีบทบาทในการพัฒนาความเข้มแข็งให้กับประชาชนมีบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงาน ร่วมกับภาคส่วนอื่น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและสามารถพึ่งพาตนเองได้ สนับสนุนด้านการศึกษาวิจัย การฝึกอบรม การจัดทำระบบฐานข้อมูล การประสานงานกับราชการส่วนท้องถิ่นในการดำเนินงานการสร้าง กลไกในการส่งเสริมองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่น กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการจัดสมาชิก องค์กรภาคประชาสังคม การดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม จัดทำ หลักเกณฑ์การดำเนินงานและการบริหารจัดการกองทุน กำหนดนโยบาย วางระเบียบข้อบังคับในการบริหาร จัดการสำนักงาน ผู้อำนวยการ และรองผู้อำนวยการ รายงานผลการดำเนินงานให้รัฐมนตรีทราบเป็นประจำทุก ปี

โดยกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน เพื่อพิจารณาหรือ ปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ (๑) คณะอนุกรรมการยุทธศาสตร์ส่งเสริมภาคประชาสังคม (๒) คณะอนุกรรมการส่งเสริมสนับสนุน การพัฒนาศักยภาพและความเข้มแข็งขององค์กรภาคประชาสังคม (๓) คณะอนุกรรมการส่งเสริมการลงทุน เพื่อสังคมและการระดมทุนทางสังคม (๔) คณะอนุกรรมการอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการมอบหมาย โดยการ ประชุมคณะอนุกรรมการให้นำมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่าง มาตรา ๑๓)

เบี้ยประชุม ค่าตอบแทน หรือผลประโยชน์ตอบแทน (ร่าง มาตรา ๑๔)

กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ กรรมการบริหารกองทุน กรรมการประเมินผล ที่ปรึกษา ผู้เชี่ยวชาญ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ได้รับเบี้ยประชุม ค่าตอบแทนหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามที่ คณะกรรมการกำหนด โดยคำนึงเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

(๒.๔) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (หมวด ๒ ร่าง มาตรา ๑๕ ถึง ร่าง มาตรา ๒๓) กำหนดเกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักงาน อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ผู้อำนวยการสำนักงาน รอง ผู้อำนวยการสำนักงาน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

การจัดตั้งสำนักงาน (ร่าง มาตรา ๑๕)

กำหนดให้จัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วน ราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และไม่ใช่วิสาลักษณ์ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ งบประมาณหรือกฎหมายอื่น มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ในกำกับของสำนักนายกรัฐมนตรี

อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน (ร่าง มาตรา ๑๖)

ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดทำร่างนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน และแผนปฏิบัติการว่า ด้วยการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม สนับสนุนการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและ

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพองค์กรภาคประชาสังคม

พ.ศ.

นโยบายด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม สนับสนุนส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพความเข้มแข็ง บทบาทการมีส่วนร่วมขององค์กรภาคประชาสังคมและบุคลากรขององค์กรภาคประชาสังคม เป็นศูนย์ปฏิบัติการ ตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผน แผนปฏิบัติการ รวมทั้งดำเนินการเพื่อเชื่อมโยงประสานการดำเนินงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ราชการบริหารส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และภาคส่วนอื่น ๆ ในการดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม รับผิดชอบองค์กรภาคประชาสังคม จัดทำทะเบียนและ ระบบฐานข้อมูล จัดให้มีสมาชิกขององค์กรภาคประชาสังคม สนับสนุนการศึกษาวิจัย เผยแพร่ผลการศึกษาวิจัยและ ประเมินผลสัมฤทธิ์ ดำเนินการจัดอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพ ประเมินสถานการณ์ แนวโน้ม ปัจจัยแวดล้อมในทาง สังคม เศรษฐกิจ กฎหมาย นโยบาย ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมอย่างเป็น ระบบ จัดทำคลังความรู้ดิจิทัล ส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และศูนย์บริการข้อมูลเพื่อเป็นศูนย์กลางด้าน ข้อมูลสื่อสาร รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการประเมินผล และการคัดเลือกและเสนอชื่อกรรมการตามมาตรา ๕ (๒) และ (๓) และดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการและรอง ผู้อำนวยการ การจัดทำรายงานการเงินการบัญชีของสำนักงาน เสนอแผนงาน แผนการลงทุน แผนการเงิน และ งบประมาณประจำปี รายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีของสำนักงานและกองทุนเพื่อเผยแพร่ให้ประชาชนทราบ

อำนาจหน้าที่ของสำนักงานในการดำเนินการเพื่อสร้างรายได้ (ร่าง มาตรา ๑๗)

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของกองทุนและสำนักงาน ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ในการถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง และมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ก่อตั้งสิทธิหรือทำนิติกรรมทุกประเภท ทั้งนี้ เพื่อ ทำให้เกิดการบริหารจัดการด้านงบประมาณแบบยั่งยืน โดยเน้นการพึ่งพาตนเองและเน้นการลดภาระที่พึ่งจาก งบประมาณของรัฐ จึงได้กำหนดอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการเพื่อสร้างรายได้และทำให้เกิดความคล่องตัวใน การบริหารจัดการใน ๓ รูปแบบ กล่าวคือ (๑) อำนาจหน้าที่ในการระดมเงินทุน หรือการระดมทรัพยากรในการ ทำงานแบบมีส่วนร่วมจากภาคส่วนต่างๆ เช่น การทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นทั้ง ภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือการกู้หรือยืมเงินภายในและนอกราชอาณาจักร (๒) อำนาจหน้าที่ในการลงทุน ร่วมลงทุน หรือสนับสนุนการลงทุน การถือครองหุ้นหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในกิจการของ องค์กรหรือนิติบุคคลภาคธุรกิจ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงิน วิสาหกิจชุมชนตามกฎหมายวิสาหกิจชุมชน กิจการ เพื่อสังคมตามกฎหมายส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม หรือเงินกองทุนตามกฎหมายหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตามแผนการลงทุน การระดมทุนหรือการลงทุนเพื่อสังคมที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการ (๓) อำนาจหน้าที่ ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนให้เกิดการลงทุนเพื่อสังคม หรือในการบริหารจัดการรายได้จากการค้าพาณิชย์ใน รูปแบบต่างๆ เช่น อำนาจหน้าที่ในการออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน การเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าตอบแทน หรือค่าบริการในการดำเนินกิจการต่าง ๆ ประกอบกิจการในการหารายได้ให้กับกองทุน รับผิดชอบ ตัว แทนหรือนายหน้า รับมอบหมายหรือรับจ้างบุคคลอื่นเพื่อประกอบกิจการต่าง ๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของ สำนักงาน

ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการของสำนักงาน (ร่าง มาตรา ๑๘)

ให้สำนักงานมีผู้อำนวยการ ๑ คน ได้มาจากการสรรหาของคณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการ และ กำหนดให้มีรองผู้อำนวยการด้านบริหารงาน และรองผู้อำนวยการด้านบริหารกองทุน เป็นผู้ช่วยสั่งและ ปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

พ.ศ. ๒๕๖๖

การแต่งตั้งผู้อำนวยการต้องทำเป็นสัญญาจ้างตามแบบที่คณะกรรมการกำหนด โดยรองประธานคนหนึ่งเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และการแต่งตั้งรองผู้อำนวยการให้ทำเป็นสัญญาจ้างกับสำนักงานตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง

คุณสมบัติของผู้อำนวยการ (ร่าง มาตรา ๑๙)

โดยคุณสมบัติของผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ ต้องมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปีบริบูรณ์ และมีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ในวันที่เข้ารับการคัดเลือก เป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของสำนักงาน ต้องทำงานเต็มเวลาให้แก่สำนักงาน รวมทั้งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนด

วาระการดำรงตำแหน่งของผู้อำนวยการ (ร่าง มาตรา ๒๐)

กำหนดให้ผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันทำสัญญาจ้างและอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระ

อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการ

รับผิดชอบการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ มีหน้าที่ควบคุมดูแลการดำเนินงานของสำนักงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานในสำนักงาน (ร่าง มาตรา ๑๘) รวมทั้งอำนาจหน้าที่ในการบริหารกิจการและควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงาน ตามกฎหมาย นโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบหรือประกาศของคณะกรรมการ วางระเบียบ ข้อบังคับเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงาน โดยไม่ขัดหรือแย้งกับนโยบาย มติ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศของคณะกรรมการ (ร่าง มาตรา ๒๒)

(๒.๕) กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม (หมวด ๓ ร่าง มาตรา ๒๔ ถึง ร่าง มาตรา ๓๐)

การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม

ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในสำนักงาน เรียกว่า “กองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม” มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นทุนใช้จ่ายในการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามหมวด ๔ (ร่าง มาตรา ๒๔) โดยบรรดารายได้ของสำนักงานและของกองทุนไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่าง มาตรา ๒๗)

ที่มาของเงินในกองทุน (ร่าง มาตรา ๒๕)

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นทุนประเดิม เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นรายปีโดยให้มีการจัดสรรเงินให้เพียงพอตามแผนการใช้เงินที่คณะกรรมการเสนอ เงินรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล เงินรางวัลที่ไม่มีผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลตามกฎหมายสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
- เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุนหรือสำนักงาน หรือเงินบริจาคภาคีให้แก่กองทุนในแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดยอธิบดีกรมสรรพากร .

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนประชาสังคม

พ.ศ.

- เงินสมทบที่องค์กรภาคประชาสังคมหรือราชการส่วนท้องถิ่นจ่ายให้กองทุนตามประกาศที่คณะกรรมการกำหนด เงินที่ได้รับการสนับสนุนจากการทำความตกลงของสำนักงานโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ กับหน่วยงานของรัฐที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการอันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
- ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนองค์กรภาคประชาสังคม ค่าธรรมเนียมรายปี ค่าตอบแทน และค่าบริการ เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนหรือที่กองทุนได้รับตามกฎหมายหรือโดยนิตินกรมอื่น รายได้หรือผลประโยชน์อื่นที่สำนักงานได้รับไม่ว่าโดยทางใด รวมทั้งดอกผลที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินของกองทุนและรายได้อื่น ๆ

คณะกรรมการบริหารกองทุน

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุน จำนวน ๗ คน ประกอบด้วย กรรมการผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคม ตามมาตรา ๕ (๒) เป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๕ (๓) ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจำนวน ๔ คน ในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืนไม่น้อยกว่าสิบปีจำนวนสองคน และด้านการบริหารกองทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ (ร่าง มาตรา ๒๘) โดยคณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่าง มาตรา ๒๙) สำหรับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และการประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับโดยอนุโลม (ร่าง มาตรา ๓๐)

(๒.๖) การส่งเสริมและพัฒนากองทุนประชาสังคม (หมวด ๔ ร่าง มาตรา ๓๑ ถึง ร่าง มาตรา ๔๑)

แผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมและพัฒนากองทุนประชาสังคม (ร่าง มาตรา ๓๑)

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานด้านการส่งเสริมและพัฒนากองทุนประชาสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด ให้รัฐมนตรีเสนอแผนปฏิบัติการต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

วัตถุประสงค์และแนวทางในการส่งเสริมและพัฒนากองทุนประชาสังคม (ร่าง มาตรา ๓๒)

เพื่อนำไปสู่การพัฒนากองทุนประชาสังคมอย่างยั่งยืน ได้กำหนดเป้าหมายสำคัญรวมทั้งมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งบุคลากรขององค์กรภาคประชาสังคม ให้มีความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการทำงาน มีธรรมาภิบาลและสามารถพึ่งตนเองได้ (๒) เสริมสร้างกระบวนการและบทบาทการมีส่วนร่วมในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคมให้มีความเข้มแข็ง (๓) เสริมสร้างบทบาทการเป็นหุ้นส่วนในการทำงานขององค์กรภาคประชาสังคม (๔) สนับสนุนประชาชนให้มีการรวมกลุ่มในการทำงานเพื่อชุมชน สังคม เชื่อมโยง ประสานงาน เป็นเครือข่ายองค์กรภาคประชาสังคมในการทำงานเชิงบูรณาการ และ (๕) เสริมสร้างให้องค์กรภาคประชาสังคมมีส่วนร่วมและมีบทบาทในการทำงานเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งให้กับประชาชน ชุมชน สถาบันครอบครัว ให้เป็นพลเมืองที่มีจิตสาธารณะ และตระหนักในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาศูนย์กลางการภาคประชาสังคม

ม.๑๓๓

ประเทศและการปกครอง การปลูกฝังวัฒนธรรมในการมีส่วนร่วมและคำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวม รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนตามที่กฎหมายกำหนด

หลักเกณฑ์การพิจารณาให้ทุนสนับสนุน (ร่าง มาตรา ๓๓)

มีการจัดทำหลักเกณฑ์ เงื่อนไขการพิจารณาให้ทุนสนับสนุนแก่องค์กรภาคประชาสังคม หรือแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดรูปแบบของการสนับสนุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด องค์กรภาคประชาสังคมที่สามารถขอรับการสนับสนุนจะต้องจัดแจ้งต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การจัดแจ้งองค์กรภาคประชาสังคม (ร่าง มาตรา ๓๔)

องค์กรภาคประชาสังคมที่ประสงค์จะขอรับการสนับสนุนหรือส่งเสริมตามกฎหมายนี้ ให้ยื่นคำขอจัดแจ้งต่อสำนักงานตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

สิทธิประโยชน์ขององค์กรภาคประชาสังคมที่มีการจัดแจ้งตามกฎหมายนี้ (ร่าง มาตรา ๓๕)

ให้องค์กรภาคประชาสังคมที่จัดแจ้งตามกฎหมายได้รับสิทธิประโยชน์ ในการขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด การช่วยเหลือจากสำนักงานในทางวิชาการ การส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการองค์กร การพัฒนาศักยภาพของบุคลากร หรือในด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม รวมทั้งสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากรตามที่กำหนดในมาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ โดยให้รวมถึงบุคคลที่ให้การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคมที่ได้จัดแจ้งตามกฎหมายนี้ด้วย

นอกจากนั้น องค์กรภาคประชาสังคมที่ได้จัดแจ้งตามกฎหมายนี้มีสิทธิในการเสนอรายชื่อและคัดเลือกกรรมการ ตามมาตรา ๕ (๒) รวมทั้งมีสิทธิในการเข้าร่วมหรือดำเนินการสมัชชาองค์กรภาคประชาสังคม หรือขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด หรือขอรับการส่งเสริมและพัฒนาตามที่กำหนดในหมวด ๔ ทั้งนี้ ยังได้กำหนดหน้าที่ขององค์กรภาคประชาสังคมในการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการจัดแจ้งองค์กรภาคประชาสังคม และค่าธรรมเนียมรายปี สมทบเข้ากองทุนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่น (ร่าง มาตรา ๓๖)

โดยราชการส่วนท้องถิ่น และมีความสอดคล้องและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด กำหนดให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ โดยให้ได้รับค่าใช้จ่ายจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคม โดยราชการส่วนท้องถิ่นอาจจัดสรรงบประมาณของตนเอง เพื่อตั้งเป็นกองทุนส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมส่วนท้องถิ่นได้ ตามกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

การยกเว้นภาษีเงินได้ให้กับองค์กรภาคประชาสังคม (ร่าง มาตรา ๓๗)

กำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับรายได้ที่ได้จากการสนับสนุนจากกองทุน และรายได้ในกรณีเงินซึ่งได้รับการสนับสนุนจากสำนักงานหรือหน่วยงานของรัฐอื่น และดำเนินกิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติ.....

ส่งเสริมและปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน

พ.ร.บ.

การลดหย่อนภาษีอากร

มีการกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านมาตรการภาษีอากรให้กับบุคคลที่สนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคม โดยกำหนดประเภทของการสนับสนุนองค์กรภาคประชาสังคมที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีอากร (ร่าง มาตรา ๓๘) สำหรับการบริจาคเงินให้แก่กองทุน หรือให้การสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรภาคประชาสังคม หรือให้การสนับสนุนการดำเนินงานของสำนักงาน หรือหน่วยประสานงาน หรือการสนับสนุนในรูปแบบของการลงทุนเพื่อสังคม ทั้งนี้ในแต่ละกลุ่มจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กำหนดในมาตรา ๓๙ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑

(๒.๗) การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินงาน (หมวด ๕ ร่าง มาตรา ๔๒ ถึง ร่าง มาตรา ๔๘)

การบัญชีและการตรวจสอบ

การบัญชีของสำนักงานให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงินการบัญชีและการพัสดุของสำนักงาน ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง (ร่าง มาตรา ๔๒) และให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ ส่งผู้สอบบัญชีที่ได้รับการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อตรวจสอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี แล้วทำรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ (ร่าง มาตรา ๔๓)

การประเมินผล

ให้สำนักงานจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะกรรมการโดยแสดงงบดุลบัญชีทำการ และบัญชีกำไรขาดทุนของผู้สอบบัญชีรับรองว่าถูกต้อง พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งแสดงผลงานของสำนักงานในปีที่ล่วงมาด้วย และให้คณะกรรมการเสนอรายงานประจำปีไปยังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบปีละ ๑ ครั้ง (ร่าง มาตรา ๔๔) โดยให้คณะกรรมการประเมินผลทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของกองทุนในทุก ๓ ปี เพื่อทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของกองทุน ข้อจำกัดหรืออุปสรรคของการดำเนินกิจการของกองทุน ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุน และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในทุกรอบการประเมิน (ร่าง มาตรา ๔๕)

คณะกรรมการประเมินผล

ให้มีคณะกรรมการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและสำนักงานจำนวนเจ็ดคน ประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญอย่างน้อยสี่ปี ในด้านการส่งเสริมและพัฒนาองค์กรภาคประชาสังคมสองคน ด้านการบริหารกองทุนสองคน และด้านการประเมินผลหนึ่งคน และให้คณะกรรมการประเมินผลแต่งตั้งบุคคลที่เห็นสมควรเป็นเลขานุการ การประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด โดยให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง และการประชุมของคณะกรรมการประเมินผลโดยอนุโลม (ร่าง มาตรา ๔๖) โดยคณะกรรมการประเมินผลมีอำนาจหน้าที่ติดตาม

ต้นฉบับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงิน

พ.ศ.

ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและสำนักงาน และรายงานผลการปฏิบัติงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ (ร่าง มาตรา ๔๗) และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นในเรื่องหนึ่งเรื่องใด หรือมอบหมายให้ปฏิบัติกรอย่างหนึ่งอย่างใดได้ตามที่เห็นสมควร (ร่าง มาตรา ๔๘)

(๒.๘) บทเฉพาะกาล (ร่าง มาตรา ๔๙ ถึง ร่าง มาตรา ๕๕)

การกำหนดให้มีคณะกรรมการดำเนินการก่อนมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามกฎหมาย

กำหนดให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงิน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ปฏิบัติหน้าที่เป็นคณะกรรมการไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่าง มาตรา ๔๙) และให้เริ่มดำเนินการสรรหาบุคคลเป็นผู้อำนวยการภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่มีการตราครุฑ (ร่าง มาตรา ๕๐)

การจัดสรรงบประมาณ

ในระหว่างการดำเนินการจัดตั้งสำนักงาน และยังไม่รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้คณะรัฐมนตรีจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นทุนประเดิมตามมาตรา ๒๕ (๑) (ร่าง มาตรา ๕๑) และเมื่อมีการประกาศจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงินเป็นครั้งแรกหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นการจ่ายขาด เพื่อเป็นทุนประเดิมเบื้องต้นให้แก่สำนักงานที่จัดตั้งขึ้นดังกล่าว เป็นจำนวนไม่น้อยกว่าห้าร้อยล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเบื้องต้นในการดำเนินการให้เกิดการดำเนินการเพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้เกิดการรวมตัวกันขององค์กรภาคประชาสังคมอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ภายในหกสิบวันนับแต่วันประกาศจัดตั้งสำนักงาน และการจ่ายเงินอุดหนุนให้แก่สำนักงานให้เป็นไปตามระเบียบที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนด (ร่าง มาตรา ๕๕)

หน่วยงานรับผิดชอบในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งสำนักงาน

ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งสำนักงานหรือแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงินพิจารณามอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) เป็นสำนักงานชั่วคราวตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการตามมาตรา ๕ (ร่าง มาตรา ๕๒)

การยกเลิกระเบียบฯ และการยุบหน่วยงาน

เมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นในการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนากองทุนการออมเงิน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่าง มาตรา ๕๒) และให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติให้มีการยุบหน่วยงาน ๒ หน่วยงาน คือ กองกิจการอาสาสมัครและภาคประชาสังคม กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ร่าง มาตรา ๕๓) และ สำนักประสานเครือข่ายประชาสังคม กลุ่มยุทธศาสตร์และขบวนการชุมชนเข้มแข็ง ไปเป็นของสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) (ร่าง มาตรา ๕๔)